

**Synpunkter på bestämmelser i Unionens Tullkodex för icke-preferensberättigande ursprung (artikel 54) och delegering av befogenheter (artikel 55)**

Trepartsdiskussionerna har nu avslutats om förslaget till ny Tullkodex (Unionens Tullkodex, nedan benämnd UCC) mellan Europeiska kommissionen (Kommissionen), Europeiska Unionens råd (Rådet) och Europaparlamentet (Parlamentet). Sveriges Handelskamrar vill fästa Finansdepartementets uppmärksamhet på formuleringen i artikel 54 och 55 i UCC.

**Artikel 54.3**

*"Where the exigencies of trade so require, a document proving origin may be issued in the Union in accordance with the rules of origin in force in the country of destination or any other method identifying the country where the goods were wholly obtained or underwent their last substantial transformation."*

Denna formulering får till följd att ursprungsintyg utfärdade i EU ska följa ursprungsreglerna i det land till vilket exporten ska ske. Möjligheterna för ett företag att kontrollera andra länders regelverk för att kunna fastställa en exportvaras ursprungsland blir begränsade. Osäkerheten om det är rätt land som anges blir därför stor. I vissa fall kan följden också bli att en exportvara får flera olika ursprungsländer beroende på till vilket land exporten ska ske.

Möjligheten för Sveriges Handelskamrar att kontrollera om det i ursprungscertifikatet angivna ursprungslandet är korrekt eller ej försvåras också betydligt p g a artikelens lydelse.

**Artikel 55**

*"The Commission shall be empowered to adopt delegated acts in accordance with Article 243, specifying the rules under which goods, whose determination of non-preferential origin is required for the purposes of applying the Union measures referred to in Article 52 are considered as wholly obtained in a single country or territory or to have undergone their last, substantial, economically-justified processing or working, in an undertaking equipped for that purpose, resulting in the manufacture of a new product or representing an important stage of manufacture in a country, in accordance with Article 53."*

Artikeln ger Kommissionen rätt att själv ta beslut om delegerade akter (tillämpningsbestämmelser) för fastställandet av en varus ursprungsland utan att samsyn finns med Rådet och Parlamentet. Tidigare har Kommissionen förordat att de icke bindande bearbetningsregler som framförhandlats inom ramen för Världshandelsorganisationen (WTO) ska användas vid tillämpning av dagens lagstiftning. Dessa regler saknar hittills lagligt stöd då de inte är formellt antagna och publicerade i EUT, utan endast finns publicerade på DG Taxuds hemsida. Om bearbetningsregler för alla produktslag införs kommer det att innebära en grundläggande förändring av reglerna för fastställande av ursprungsland, vilket kommer att få negativ påverkan på europeiska företag och svensk exportindustri. I den gällande Tullkodexen och dess tillämpningsbestämmelser finns endast legalt bindande bearbetningsregler för ett fåtal specifika varor som är av intresse för europeiska företag (bilagorna 10 och 11 till tillämpningsbestämmelserna till Tullkodex, den s k Tillämpningskodex (Förordning 2454/93)).

Om den bearbetningslista, som för närvarande endast är tillgänglig på DG Taxuds hemsida, införlivas i tillämpningsbestämmelserna till den nya lagstiftningen kommer den, enligt Sveriges Handelskamrars åsikt, att skapa en extra byråkratisk kostnad för svenska företag som försvårar export.

Sveriges Handelskamrar har följande synpunkter mot införandet av bearbetningsregler för samtliga produktslag:

- Huruvida varorna produceras ”i ett företag utrustat för det ändamålet” kommer inte längre att vara det enda avgörande kriteriet. Bearbetningsregler för alla typer av varor ökar företagets administrativa kostnader eftersom ursprungsdokumentation måste erhållas från underleverantörer för samtliga rå- och/eller insatsvaror som används vid tillverkningen av exportprodukterna. Kontroll av att reglerna uppfylls, vilket ofta innebär omfattande beräkningar, måste göras för samtliga produkter. Kontroll och underhåll av sådana data måste ske kontinuerligt.
- Krav på styrkande dokumentation kommer att gälla alla företag. Samtliga företag i leveranskedjan, även de som inte exporterar varor på egen hand, måste uppfylla bearbetningsreglerna för att kunna tillhandahålla rätt uppgifter och underlag till den slutliga exportören. Detta riskerar i slutändan att höja priset på produkterna. Utan detta underlag kommer det att vara mycket svårt för europeiska exportföretag att fastställa ursprunget för sina varor.
- Bearbetningslistornas regler avviker i många avseenden väsentligt från motsvarande bearbetningslistor som finns i de olika frihandelsavtal som EU har slutit med ett antal länder runt om i världen. Detta innebär att företagen kommer att behöva använda olika beslutsmetoder för sina produkter beroende på vart varan ska exporteras, särskilt om värdebaserade kriterier ska tillämpas.
- Vid export till länder med vilka frihandelsavtal gäller kan parterna själva besluta om de vill dra fördel av reglerna om tullfri handel. Detta alternativ finns inte i de icke-preferensberättigande ursprungsreglerna, där ursprunget för alla varor måste fastställas.

- Om värdebaserade kriterier gäller bör det påpekas att fluktuationer i världsmarknadspriser och valutakurser inte bör vara en faktor som ska påverka fastställandet av en varas ursprungsland.
- Införandet av obligatoriska bearbetningsregler är att gå i motsatt riktning mot den modernisering av lagstiftningen som UCC ska syfta till. EU har i hög grad liberaliserat sina importregler så att ursprungscertifikat i dagsläget endast krävs för ett fåtal produkter. Det bör inte ligga i EU:s intresse att belasta europeiska företag med höga byråkratiska kostnader utan märkbar nytta i samband med export.

Syftet med moderniseringen av EU:s tullkodex är att förenkla tullproceduren och att därigenom minska kostnaderna för företagen. Införandet av omfattande regler för fastställande av icke-preferensberättigat ursprungsland kommer inte att uppnå detta syfte. Nya och onödiga byråkratiska kostnader för export bör inte införas. Att ändra gällande regler skapar inga ytterligare konkurrensfördelar för europeiska företag. Därför bör ursprungsregler vara så enkla som möjligt.

Inom delar av Kommissionen anser man att bearbetningslistorna endast är nödvändiga för import, särskilt i samband med fastställande av antidumpningstullar och för att förhindra kringgående av sådana åtgärder. Sveriges Handelskamrar anser att mindre betungande och byråkratiska regler är lämpligare än införandet av bearbetningslistor för samtliga produktslag för att ett begränsat antal företag vill undkomma handelspolitiska skyddsåtgärder.

Sveriges Handelskamrar uppmanar den svenska regeringen att aktivt arbeta mot införandet av bearbetningsregler för icke-preferensberättigat ursprung. Nuvarande metoder för fastställande av ursprungsland har tillämpats på i stort sett samma vis sedan de infördes utan några större negativa effekter för EU. Särskilda regler bör därför endast finnas om legitima och handelsmässiga intressen i EU riskerar att påverkas.

För Sveriges Handelskamrar



Stephan Muehler  
VD, Sydsvenska Industri- och  
Handelskammaren



Per Anders Lorentzon  
Senior Advisor, Sydsvenska Industri- och  
Handelskammaren